

# 中共呼和浩特市文化旅游投资集团有限公司 委员会关于十三届市委第四轮巡察整改进展 情况的通报

根据市委统一部署，2023年10月18日至2023年12月16日，市委第三巡察组对呼和浩特市文化旅游投资集团有限公司党委开展了常规巡察。2024年1月30日，市委第三巡察组向呼和浩特市文化旅游投资集团有限公司党委反馈了巡察意见，按照巡察工作有关要求，现将巡察整改开展情况予以公布。

## 一、集中整改期内已完成的整改事项

### 1. 文旅融合发展层次不高

**整改进展情况：**大青山红色文化公园作为公益性项目，结合文旅发展实际，转变其经营策略，联动大黑河军事文化乐园打造红色教育与国防教育研学基地。同时首府文旅公司已开展第三届呼和浩特欢乐冰雪节，活动运营45天，接待19万余人次，全网累计信息量共6754条，传播阅读量达8596.3万人次，相关话题多次登上抖音、微博同城热搜；4月4日-28日开展首届呼和浩特风筝艺术节，累计接待游客12万人次；于4月30日开始举办为期6天的大黑河电音露营派对，主要活动内容有草坪电音狂欢、电音烟花秀、烟火YEAH巷、微醺市集、复古机车展、彩虹滑道、越野卡丁车等，该活动累计接待游客4.6万

人；计划暑期举办 2024 呼和浩特露营啤酒音乐季活动，音乐季期间邀请歌手、乐队进行常态化演出，为园区露营、啤酒消暑、休闲活动等营造音乐氛围，7 月中旬与北京中鼎文化公司联合举办 2024 小青年烟花电音节。此外，正在紧扣北疆文化，结合大黑河军事文化乐园实际，设计精品课程和研学线路，助力自治区国防教育示范基地建设，截至 6 月 4 日，接待研学团队 15 批次，2000 余人次。目前，通过举办各类活动、开展研学教育等，大黑河军事文化乐园已实现全年常态化运营，形成了独具特色的文旅品牌。

**整改结果：**完成。

## **2. 文化赋能旅游业态发展不足**

**整改进展情况：**一是在大黑河军事文化乐园全年设置不同主题非遗展示内容，并与内蒙古博物院实施联动，联络了 28 组家庭参加非遗科普活动。二是以“弘扬北疆文化·唱响青城文脉”为主题，创作晋剧现代戏《大漠春归》。该剧于 5 月 9 日在内蒙古艺术剧院首演，首演完成后积极组织有关专家再次进行了剧本研讨，目前剧本已修改第十八稿，并计划于 6 月 13 日、14 日在内蒙古艺术剧院进行展演，下一步将推动全区巡演。三是 4 月 26 日邀请总导演及主创团队审查整体剧目情况并召开研讨会，针对剧目细节等进行讨论，并提出修改意见。4 月 27 日起，舞剧舞美设计、灯光设计、服装设计等开始进入创意设计

阶段，并于5月4日通过视频会议的形式，对初步设计进行了讨论，制定了后续整改方案。5月5日起，进入第三阶段的排练修改工作，第二次节目审查，音乐、服装、视频、舞美等初稿已经全部完成。目前各项工作正在按计划有序推进，预计于7月份在呼市进行首演。四是截至目前，二人台剧院在民族剧场、鸿雁剧场等完成演出44场，晋剧院在玉泉区大观园剧场、鸿雁剧场等完成演出28场，共计72场；二人台进社区演出5场，晋剧院进社区演出2场，剩余13场根据计划正在稳步推进。

**整改结果：**完成。

### **3. 宣传推广本地文化方法不多，数字化运营文旅产业相对滞后**

**整改进展情况：**一是2024年3月6日集团印发《关于强化集团文艺精品宣传推广工作的通知》并每月开展督导。通过微信公众号开展《昭君》《铁姑娘》等剧目展播活动，观看人数已突破万人。接下来网络直播等将常态化开展。二是截至目前，“i游呼市”关注量3073人，发布视频228篇，内容涵盖呼市文旅活动、展会展览预告、文旅游玩打卡推荐、探店好店推荐、文艺作品欣赏等，接下来将继续大力宣传本市文旅活动，制作市民喜爱的好看好玩的宣传短视频，丰富文艺作品欣赏内容。

**整改结果：**完成。

### **4. 场馆运营谋划不周**

**整改进展情况：**一是华谊兄弟星剧场自 2023 年 10 月开始升级改造，并于 2024 年 6 月 27 日更名“敕勒川星光里”重新开业运营。包括提升改造《重逢草原》剧目，增加街景演艺、文创市集、餐饮美食等内容。此外，还将打造夏川艺术生活节、户外星空露营、旅拍电影梦工厂等特色项目，使敕勒川星光里成为满足沉浸式、场景式、体验式的文化综合体和时尚新地标。二是农博园近阶段已累计举办 6 场大型活动，聚集人气，扩大宣传。同时，完成制定运营方案、招商手册和运营手册，持续开展招商工作，多方接洽会展等行业相关协会及公司，寻求固定的合作伙伴，推动农博园尽快常态化运营。

**整改结果：**完成。

## 5. 文化产业经济效益欠佳

**整改进展情况：**一是新思路公司组建了一支专业团队，专门负责剧场的剧目创作和编排工作，调整《重逢草原》剧目内容。此外，策划增加街景演艺、文创市集、餐饮美食等内容，拟打造夏川艺术生活节、户外星空露营、旅拍电影梦工厂等特色项目，通过相关项目的开展，丰富园区业态，吸引更多的游客，从而提升剧场的经济效益及营收水平。二是首府文旅公司赴上海考察学习上海东方绿舟的青少年校外活动营地模式，目前已在大黑河军事文化乐园启动短期研学业务。截至目前，已接待研学团队 15 批次，2000 余人次。此外，住宿车厢已验收，

园区具备接待住宿的条件，研学基地施工方案已确定，正在进场施工，待各项配套设施逐步完善后，即可开展长期研学业务。

**整改结果：**完成。

## 6. 文化产品满足本地群众需求有差距

**整改进展情况：**截至6月6日，市文旅投集团已开展惠民演出224场，其中晋剧院已开展60场，二人台已开展84场；歌舞剧院开展惠民演出80场。所有惠民演出全部按计划稳步推进，确保全年完成500场惠民演出任务。二是舞蹈剧场《如见》于3月22日-23日赴清华大学演出，共计2场。三是新思路公司开展了“夜耀北疆 跨年青城——魅力敕勒川音乐嘉年华”、“幸福北疆 团圆青城”2024呼和浩特新春文化庙会等一系列活动。歌剧舞剧院参加了2024年民族政策宣传月启动仪式及我市创城演出6场。下一步，各相关子公司将继续推进各类剧目创作排练工作，积极参与首府各类文化活动及惠民演出当中，最大限度满足广大人民群众的精神文化需求

**整改结果：**完成。

## 7. 国有资产保值增值有差距

**整改进展情况：**2023年集团承接世界奶业大会，举办呼和浩特冰雪节、呼和浩特音乐节等大型活动，实现营业收入7292万元，较2022年营业收入增长12.03%；2023年实现净利润12万元，较2022年净利润增长100.53%，2023年实现扭亏为盈。

下一步，集团将继续优化企业经营策略，提升企业盈利能力，实现国有资产保值增值。

**整改结果：**完成。

## **8. 对子公司运营统筹谋划不足**

**整改进展情况：**一是新思路公司进一步加强了技能人才培养工作，新增初级职称专业技术人员7人，4月中旬，组织申报全国经纪人演出资格培训4人，组织申报消防安全员培训3人，并通过招聘及人员调配等方式引进视频剪辑和设计策划专业人员2名，有效提高了公司人员专业水平。二是首府文旅公司融合红色教育与军事教育，已开发“铁与血红色国防研学”课程，有效连接了大青山红色文化公园和大黑河军事文化乐园。三是瑞纳文旅公司已承揽了青城乐水·潮玩谷绿化工程项目、内蒙锂膜二期项目厂区绿化工程等多个对外业务，近期持续对接内蒙古博物院、内蒙古自然博物馆、呼和浩特雕塑艺术馆、内蒙古美术馆、内蒙古科技馆及内蒙古赛马场，积极拓展外部业务。四是加强会展中心运营管理，完成了会展中心老化电线、整体监控设备的更换与完善；南平台主通道和广场台阶已完成更换维修。五是三家院团对设备进行全面梳理，对可以修复的设备进行修复，以提升资产利用率；对无法使用的设备，包括部分调音器、乐器和办公设备，已聘请评估机构进行评估，正在按照资产处置流程进行处置。

**整改结果：**完成。

## **9. 文化旅游重点工作推进缓慢**

**整改进展情况：**2024年2月26日，青城金谷公司向财政穿透系统报送项目相关信息，2月底向国家重大项目库报送项目相关信息，目前已完成第一批专项债券申报工作，待资金审核批复后立即启动智慧农贸批发市场项目建设。

**整改结果：**完成。

## **10. 落实安全生产责任制不到位**

**整改进展情况：**截至目前，华谊兄弟星剧场（现更名为敕勒川星光里）消防改造工程已完成验收。大青山红色文化公园消防验收遗留项目已对接消防验收单位，并已提供相关资料，正在等待属地消防部门再次进行检查。会展中心消防改造工程正在履行司法诉讼，待诉讼结束后，尽快推进消防改造工作。与此同时，会展公司为保证各类展览、会议在会展中心安全有序顺利举办，公司全员参与现场安全生产保障工作。集团公司修订完善了《安全生产管理制度》，并于3月29日至4月2日，集团纪委协同集团办公室对各子公司办公场所、在建项目、经营场馆、演出剧场等多个领域开展了全面的安全生产检查，对发现的33项问题进行通报及责令整改。同时，集团本部及各子公司已按月开展安全生产隐患自查整改工作，现已全部整改完毕。

**整改结果：**完成。

### 11. 对子公司合同把关不严

**整改进展情况：**一是已制定《合同管理制度》，规范集团及各子公司合同的起草、签订、履行和终止过程。因经办人把关不严谨，导致相关子公司部分合同未签订日期，现相关公司已对74份未签日期的合同全面进行核查并补签日期。同时严格按照合同审批流程，指定专人负责合同审批、签订、履行、归档工作，做到闭环管理。相关子公司涉及合同未按照律师出具的法律意见进行修改。目前上述合同均已履行完毕，未发生违约、冲突、错误等相关情况。相关公司已对相关工作人员进行了严肃的批评教育，并规范了合同签订流程，明确要求在合同签订前必须出具法律意见书并按照法律意见书给出的意见进行修改。艺之苑艺术培训学校于2021年5月20日向内蒙古睿斯文化教育科技有限公司支付8.7万元，其中包含合同中约定全年物业费5.2万元，空调费3.38万元，宽带费0.12万元，睿斯文化公司在给艺之苑学校开具发票时将物业费、空调费、宽带费统一表述成物业费8.7万元。由于睿斯文化公司正在走破产程序，且间隔太久无法重新开票，艺之苑公司联系对方出具情况说明，但由于对方已注销无法出具有效情况说明。今后将严格按照《合同管理制度》执行，杜绝此类情况发生。

**整改结果：**完成。

## 12. 有效化解金融债务不力

**整改进展情况：**已召开专题会议，会议议定免除相关子公司借款产生的违约金，同时借款利率降至同期水平。目前，已报送请示解决借款本金偿还事宜，待金融集团确定协议内容后开展协议签订事宜，我公司将持续推动化解金融债务工作。

**整改结果：**完成。

## 13. 责任缺位

**整改进展情况：**针对该事件，集团第一时间做出相应处理，并给予两名主要负责同志党纪政纪处分，免除职务，给予其余8名同志诫勉谈话处分。并对当前负责同志加强培训教育，彻底杜绝此类问题再次发生。

## 14. 作风不实

**整改进展情况：**3月19日，相关子公司已召开警示教育会，对相关人员进行内部批评教育。同时完善了《合同管理制度》及合同审批流程，强化合同审核把关，并设置专人负责合同管理工作。

**整改结果：**完成。

## 15. 占存量资金

**整改进展情况：**已制定并实施《财政专项资金管理办法（试行）》，公司将进一步加强存量资金使用监管。

**整改结果：**完成。

## 16. 票据管理不到位

**整改进展情况：**相关子公司已召开警示教育会，对已丢失的票据进行登报声明作废，并对相关工作人员进行批评教育，严明工作纪律，要求全体干部职工树立严谨细致的工作作风，提高工作效率和质量。今后集团将加强各类票据管理，杜绝类似情形的发生。

**整改结果：**完成。

## 17. 财务核算不规范

**整改进展情况：**目前已根据企业会计准则及公司财务管理制度，进行了会计科目调整，并对财务人员开展业务培训，确保今后会计做账依法合规。

**整改结果：**完成。

## 18. 差旅费报销管理缺失

**整改进展情况：**对《集团财务管理制度》日常费用报销制度中差旅费管理相关内容进行了修订，明确审批流程为事前审批。各子公司立行立改，严格按照制度履行事前审批手续。下一步公司将继续严格财务管理，规范费用报销审批流程，明确审批权限，有效控制公司的资金风险，保障各项经营活动高效、有序地进行。

**整改结果：**完成。

## 19. 津补贴发放审核把关不严

**整改进展情况：**一是在 2018 年惠民演出实际过程中舞剧团部分演员在没有演出任务的情况下，参与了惠民下乡演出（有演出日志为佐证材料），2019 年 1 月发放了惠民演出补助。二是修订完善财务管理制度，明确“其他费用报销标准中加班费需进行事前审批”等内容。三是集团已下发《关于做好国有企业津贴补贴和福利管理工作的通知》，要求各部门及各子公司严格落实文件精神，进一步规范津贴补贴和福利发放管理工作。

**整改结果：**完成。

## 20. 超标准、超范围报销接待费

**整改进展情况：**现已修订《业务招待费管理办法》，明确业务招待包括被招待人员餐费、住宿费、交通费等相关费用，被接待人员产生的住宿费、交通费按照差旅费报销标准执行。

**整改结果：**完成。

**21. 新思路公司 2023 年 7 月对世界奶业大会呼和浩特氛围营造及广告服务进行非公开招投标，中标金额 95.91 万元，《中标通知书》时间为 7 月 28 日，但三家投标企业的标书制作时间均为 8 月，中标时间明显早于标书制作时间。**

**整改进展情况：**一是新思路公司党支部已对直接责任人进行警示谈话；二是明确由市场运营部全面负责招投标管理工作，并组织工作人员认真学习了《中华人民共和国采购法》，现已按照相关规定开展具体工作；三是已修订完善《新思路公司综

合办管理制度》中招投标内容，对招投标工作细则、流程等进一步明确规范。

**整改结果：**完成。

## **22. 应收款项清理不及时**

**整改进展情况：**一是及时催缴职工个人欠款，截至目前 90% 的款项已完成追缴，剩余根据还款计划陆续收缴。二是跟进处理子公司应收账款，及时跟进发函，制定还款计划定期追缴。

**整改结果：**完成。

## **23. 现金管理不规范**

**整改进展情况：**已于 2022 年 2 月及时进行整改，艺之苑在 2022 年 2 月已成功办理对公账户二维码收款，2022 年 2 月起所有收入均通过二维码收款实时转入对公账户，实现了收入及时进账。

**整改结果：**完成。

## **24. 结转资金积存严重**

**整改进展情况：**一是经核查，歌剧舞剧院按照内蒙古自治区文化和旅游厅下发的《内蒙古自治区党委办公厅自治区人民政府办公厅关于深化国有文艺院团改革的实施意见》中第一部分第三条“政府以购买方式支持文艺院团开展公共文化服务，取得的收入可以发放人员劳务费，用以支持转企改革的院团发展”，发放劳务费符合该项政策。二是已制定了《财政专项资

金管理办法》，今后将严格按照制度执行。三是青山文投公司冻结资金全部解封，已支付中国动漫集团有限公司全部欠款。四是目前《多松年》剧目于4月3日在青城公园开展演出，让观众重温峥嵘岁月，传承红色基因。剧目《刘洪雄》于5月27日、5月28日，在包头大剧院展演2场。

## **25. 国有资本经营收益金未上缴**

**整改进展情况：**一是针对以往年度欠缴的国有资本经营收益已向有关部门报告。二是集团2023年度实现扭亏为盈，形成了利润，集团将严格按照上缴比例上缴2023年的国有资本经营收益。

**整改结果：**完成。

## **26. 资产管理浪费严重**

**整改进展情况：**集团于2023年4月向市政府请示处置剩余库存核酸检测医疗物资，市政府要求市卫健委提出意见。根据市卫健委的意见，剩余未接收的医疗物资已按医废处置相关规定程序，完成对过期物资的处置。部分尚未到有效期的医疗物资，集团已向市政府再次请示无偿调拨至相关单位，市政府要求市国资委、卫健委、市疾控、红十字会、应急局提出意见，下一步，我公司将根据各单位提出的意见，并结合公司实际进行处置。

**整改结果：**完成。

## **27. 部分项目存在挤占挪用专项资金**

**整改进展情况：**经核实，瑞纳文旅 93 名原登记在劳务派遣名单中的人员实为劳务外包人员，以完成一定工作任务为期限，工作任务完成时离开，相关人员与瑞纳文旅公司不存在劳务合同或劳务派遣合同关系。截止目前，集团及 11 家子公司共有劳务人员未超过 10%，下一步，集团公司将进一步加强劳务人员的管理效率和质量。

**整改结果：**完成。

## **28. 公务车辆管理存在漏洞**

**整改进展情况：**已修订《公务用车管理制度》，明确公车保养要求及标准。重新梳理集团及子公司公务用车，完善公车台账内容，确保做到“一车一台账”。为了规范公车管理，经集团党委会研究，将长期借用于子公司的公车无偿划转至子公司。下一步，集团将严格执行《公务用车管理制度》，加强公务用车各项管理。

**整改结果：**完成。

## **29. 党建品牌创建不力**

**整改进展情况：**已完成对各党支部党建品牌创建督导工作，指导歌剧舞剧院党支部、青城金谷公司党支部、会展公司党支部、新思路公司党支部完成党建品牌名称、标识及落实举措，同时完成集团党建品牌提升计划书，现阶段集团党建品牌数量

已超过 50%。集团歌剧舞剧院党支部党建品牌被市国资委党委评为“呼和浩特市国有企业优秀党建品牌”。

整改结果：完成。

### 30. 发展党员把关不严

**整改进展情况：**一是针对晋剧院党支部存在的问题，给予晋剧院党支部两位主要负责人党纪政纪处分，给予晋剧院党支部通报批评，其他班子成员谈话提醒，对王某开除党籍。二是晋剧院党支部开展“政治体检”专题活动，通过学习《中国共产党纪律处分条例》，推动全体党员干部熟知党规党纪，树牢红线意识和底线思维。三是规范发展党员流程，指导各党支部按照《中国共产党章程》《中国共产党发展党员流程》《发展党员政治审查办法》发展党员，2023年新发展的14名党员均不存在此类问题，2024年发展党员工作正在等待上级党组织下发通知有序开展。

整改结果：完成。

### 31. 民主生活会查摆出的问题整改不彻底

**整改进展情况：**集团党群部在2023年召开的主题教育民主生活会中严格落实相关工作要求，做到了认真查摆问题，提出了务实的整改措施，在真抓实干中完成了各项整改任务。3月20日，经与市纪委监委、市委组织部、市巡察办请示，召开了集团巡察整改专题民主生活会，并邀请市纪委监委、市委组织

部有关同志列席。下一步将继续严格审查民主生活会材料，确保符合党的理论路线方针政策。

**整改结果：**完成。

### **32. 文风不实**

**整改进展情况：**2024年3月26日-28日集团对各党支部党建工作进行检查，并将检查结果形成通报。下一步，集团党委将根据基层党支部工作水平不同的现实基础，加强党务工作人员和基层党组织书记培训，全面提升业务能力，加强文字撰写水平。

**整改结果：**完成。

### **33. 基层党组织不健全**

**整改进展情况：**2023年12月任命青山文投公司董事、总经理为青山文投公司党支部书记。

**整改结果：**完成。

### **34. 集团党委规范子公司落实“三重一大”议事决策机制有缺失**

**整改进展情况：**一是2024年3月底，集团对各子公司“三重一大”制度执行情况进行了督促检查。二是会展公司目前已经修订《“三重一大”制度》，并在第一时间对2018年、2019年资料进行查阅，明确了相关工作任务及责任人，就工作存在滞后等情况，逐项进行了整改。

**整改结果：**完成。

### **35. 集团党委规范子公司民主集中制不到位**

**整改进展情况：**集团党群部于2024年3月26日、3月27日、3月28日赴各党支部进行党建考核，同时围绕党委会(支委会)对相关人员进行培训。2024年3月28日、29日，集团综合办公室、董事会办公室联合对所属10家子公司董事会、经理层办公会等工作情况进行了督促检查，对于发现的个别问题，督促相关子公司进行了整改。

**整改结果：**完成。

### **36. 集团对本行业本领域意识形态专题分析研判重视不够**

**整改进展情况：**集团研究制定了《呼和浩特市文化旅游投资集团有限公司舆情管理制度》；并于2024年3月11日召开2024年度第一次意识形态工作分析研判会，总结2023年集团意识形态工作，并分析存在问题，部署了2024年工作。

**整改结果：**完成。

### **37. 集团意识形态报告用总结代替分析**

**整改进展情况：**一是加强党委专题研究意识形态调度。3月11日组织召开2024年市文旅投集团党委意识形态工作部署暨2024年第一次意识形态分析研判会，对相关工作和巡察整改工作提出部署和要求。同时，对2023年意识形态工作认真分析研判并提出应对措施。二是严格按照要求，加强对意识形态工作总结和分析研判报告的审核把关，特别是针对集团内部和社会

舆情进行严格分析，后续材料均未出现上述问题。

**整改结果：**完成。

### **38. 未制定行之有效的网络舆情应对、舆论引导工作机制**

**整改进展情况：**一是督导完成集团各子公司网评员队伍建设及更新备案，确保高效运作。二是2024年3月6日印发《舆情管理制度》督导文件，经检查备案各子公司已全部完成舆情管理制度建设。三是2024年3月26日已完成国际会展中心相关舆情机制的现场检查与督导工作。

**整改结果：**完成

### **39. 专业人才短缺**

**整改进展情况：**一是经请示沟通，合同制艺术人才可通过制定艺术类人才专题招聘计划，经市国资委批复后开展相关招聘工作。目前，集团党委会已研究通过艺术人才专题招聘计划，待市国资委审核批复后开展专题招聘工作。二是2024年已对集团事业编制艺术人才需求进行了详细摸底，相关用编请示已通过市文旅广电局报送至市委编办，目前市委编办已批复了空编使用计划8名，按照全市的2024年秋季人才引进安排工作部署，组织开展下一步人才引进相关工作。

**整改结果：**完成。

### **40. 人才激励机制不足**

**整改进展情况：**晋剧院在年度考核结束后，根据市场工资

水平已于2月对相关人工工资进行了调整；二人台剧院已出台了相关薪酬方案，并于3月中旬完成了乐队业务考核，由于近期音乐剧《走向阳光》即将开演，演出任务繁重，无法开展演员队部分的业务考核，待演出相关工作结束后，预计7月中下旬完成后续的业务考核工作，后续将按照薪酬方案对业务考核后的相关人工工资进行调整。

**整改结果：**完成。

## **二、上一轮巡察整改未完成“再反馈”问题整改进展情况**

### **1. 整改不彻底**

**整改进展情况：**一是长期挂账的晋剧院其他应收住房公积金13.03万元已进行账务处理；应收王某编剧创作欠款5万元已进行账务处理；应收职工张某个人借款剩余2.43万元，已制定还款计划，每月按5000元扣除工资冲账；布谷少儿艺术剧院14.11万元，经律师认定已进行账务处理。二是完善了《实物资产管理办法》。晋剧院、二人台、会展公司已按照资产处置流程，对无法使用的固定资产、低值易耗品进行处置。

**整改结果：**完成。

### **2. 整改实效有待提升**

**整改进展情况：**集团已成立工作专班，于4月下旬与蒙亮公司负责人就合作事宜和欠款问题进行了多次商谈，双方就合作方式和可行性内容再次深入探讨。针对欠款问题集团于5月

13日已向蒙亮公司发送律师函，督促其尽快履约还款。同时正在与律师对接，着手启动蒙亮2000万元暂借款诉讼事宜。

**整改结果：**取得阶段性成效。

欢迎广大干部群众对巡察整改落实情况进行监督。如有意见建议，请及时向我们反映，联系方式：电话 0471-3915093；电子邮箱 swltjtzhb@163.com。

中共呼和浩特市文化旅游投资集团委员会

2024年7月18日